

Совет Безопасности

Distr.: General
6 February 2020
Russian
Original: English

События в Гвинее-Бисау и деятельность Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2458 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) до 28 февраля 2020 года и просил меня каждые шесть месяцев докладывать о ситуации в Гвинее-Бисау и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В докладе также содержится обновленная информация о произошедших в Гвинее-Бисау со времени представления моего доклада от 19 августа 2019 года (S/2019/664) основных событиях, касающихся политики, безопасности, прав человека, гендерной проблематики и социально-экономической деятельности, а также о ходе осуществления Организацией Объединенных Наций переходного процесса в преддверии свертывания деятельности и закрытия ЮНИОГБИС.

2. В отчетный период я назначил своим Специальным представителем в Гвинее-Бисау и главой ЮНИОГБИС начиная с 25 августа Розин Сори-Кулибали (Буркина-Фасо). Она приступила к исполнению своих обязанностей в Бисау 5 сентября. Кроме того, я назначил заместителем своего Специального представителя в Гвинее-Бисау и координатором-резидентом начиная с 14 октября Мамаду Диалло (Гвинея). Он приступил к исполнению своих обязанностей в Бисау 9 ноября.

II. Основные события

A. Политическая ситуация

3. Со времени представления моего предыдущего доклада в Гвинее-Бисау произошли позитивные изменения в политической сфере, которые внесли непосредственный вклад в обеспечение долгосрочной стабильности. Прежде всего, несмотря на первоначальные задержки, обусловленные политическими разногласиями в Национальной ассамблее, в середине октября была утверждена программа правительства. Кроме того, в 2019 году в установленные законом сроки





были мирно проведены президентские выборы, хотя они проходили в атмосфере глубокого недоверия и поляризации позиций политических сторон. Стабильность в стране и единство правящего альянса подрывала периодическая напряженность в политической сфере, кульминацией которой стали стремление оппозиции сорвать график проведения выборов и попытка президента Жозе Мариу Ваша сформировать новое правительство в конце октября. Ключевую роль в предотвращении затяжного политического кризиса и обеспечении завершения избирательного цикла сыграли совместные усилия под руководством Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и добрые услуги международного сообщества. Хотя проведение президентских выборов должно стать шагом на пути к стабильности, в стране все еще царит неопределенность и сохраняются серьезные проблемы.

4. 27 августа правительство представило свою программу на рассмотрение Национальной ассамблеи. В связи с утверждением этой программы в отношениях между коалицией большинства и оппозицией начала неуклонно усиливаться напряженность. Оппозиция также выступила против идеи правительства, возглавляемого Африканской партией независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК), об организации выборов и поставила под сомнение законность внесения изменений в список избирателей. В этой связи 9 сентября в Бисау была направлена министерская делегация высокого уровня ЭКОВАС для оценки хода осуществления решений, принятых на пятьдесят пятой очередной встрече на высшем уровне его Руководящего органа глав государств и правительств, которая состоялась 29 июня в Абудже. В своем заключительном коммюнике делегация подчеркнула, в частности, что правительство не стоит распускать до проведения президентских выборов и что в отсутствие консенсуса для проведения президентских выборов следует использовать тот же список избирателей, что и для парламентских выборов.

5. Кроме того, в период с 12 по 14 сентября в Бисау находилась делегация Сообщества португалоязычных стран, которая настоятельно призвала все политические стороны не менять дату президентских выборов и обеспечить их мирное проведение. 7 октября совместная миссия ЭКОВАС, Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран и Организации Объединенных Наций в Бисау опубликовала совместное коммюнике, в котором вновь заявила о необходимости сохранения нынешнего состава правительства и графика проведения выборов. В ответ на это 8 октября партия «Движение за демократический поворот» (ДДП) провела пресс-конференцию, в ходе которой заявила, что решение ЭКОВАС не распускать правительство до президентских выборов является ошибочным с юридической точки зрения. Кроме того, Партия за социальное обновление (ПСО) выпустила пресс-релиз с просьбой к международному сообществу уважать суверенитет и Конституцию Гвинеи-Бисау.

6. Парламентский оппозиционный блок неоднократно подвергал избирательный процесс критике. 10 сентября ДДП и ПСО вновь выступили против внесения изменений в список избирателей. Обе партии заявили, что это мероприятие не имеет под собой правовых оснований, и подвергли критике недавнее учреждение должности Государственного секретаря по управлению избирательным процессом.

7. 15 октября после ряда безуспешных попыток Национальная ассамблея наконец провела пленарное заседание и утвердила программу правительства, несмотря на бойкот этого заседания со стороны оппозиционного блока.

8. За период с 3 по 25 сентября в рамках подготовки к президентским выборам в Верховный суд поступило 19 заявлений о выдвижении кандидатов, в том числе от одной женщины. 16 октября Верховный суд опубликовал список из

12 квалифицированных кандидатов. В их число вошли три независимых кандидата (Жозе Мариу Ваш (действующий президент), Карлуш Гомиш Жуниор и Мутару Интай Джаби) и девять кандидатов от политических партий: Домингуш Симойнш Перейра (ПАИГК), Умару Сисоку Эмбало (ДДП), Нуну Гомиш Набиам (Собрание объединенного народа — Демократическая партия Гвинеи-Бисау (СОН-ДПГБ)), Идриса Джало (Партия национального единства (ПНЕ)), Мамаду Яя Джало (Партия за новую демократию (ПНД)), Антониу Афонсу Те (Республиканская партия за независимость и развитие (РПНР)), Габриэль Фернанду Инди (Единая социал-демократическая партия (ЕСДП)), Висенти Фернандиш (Партия демократической конвергенции (ПДК)) и Басиро Джа (Патриотический фронт национального спасения (ФРЕПАСНА)). Следует отметить, что главная традиционная оппозиционная партия — ПСО — не выдвинула своего кандидата, а среди удовлетворивших требованиям кандидатов не было ни одной женщины.

9. 19 октября Национальная избирательная комиссия организовала свое первое пленарное заседание, в котором приняли участие представители кандидатов, и провела жеребьевку для определения порядка следования фамилий кандидатов в избирательном бюллетене. Представители г-н Ваш, г-н Гомиш Жуниор, г-н Гомиш Набиам и г-н Эмбало бойкотировали это заседание, сославшись на отсутствие ясности в отношении изменения списка избирателей. 22 октября Комиссия возобновила свое пленарное заседание и приняла решение использовать тот же список избирателей, что и при проведении парламентских выборов. 24 октября она обратилась к вышеупомянутым четырем кандидатам с просьбой представить к 26 октября фотографии для избирательного бюллетеня. Все четыре кандидата выполнили эту просьбу после того, как Комиссия подтвердила, что технические эксперты ЭКОВАС впоследствии проверят список избирателей, чтобы гарантировать, что он не претерпевал никаких изменений.

10. 28 октября на фоне усиления напряженности, прежде всего в связи со смертью при невыясненных обстоятельствах участника демонстрации, устроенной оппозицией 26 октября, президент пригласил членов политических партий, представленных в парламенте, на консультации по политической ситуации. ПАИГК, ПНД и Союз за перемены (СЗП) это приглашение отклонили. Позднее в тот же день президент созвал заседание Государственного совета (консультативный орган в составе 15 членов) для проведения дальнейших консультаций, после чего издал указ об отставке премьер-министра Ариштидиша Гомиша, сославшись на Конституцию, согласно которой президент может распустить правительство в случае серьезного политического кризиса, подрывающего нормальное функционирование государственных институтов.

11. 29 октября президент назначил и привел к присяге нового премьер-министра Фауштину Фудута Имбали (ПСО). В тот же день ЭКОВАС опубликовало коммюнике, в котором, в частности, объявило указ о снятии г-на Гомиша с должности премьер-министра незаконным, подтвердило поддержку г-на Гомиша и его правительства и подчеркнуло, что все, кто препятствует избирательному процессу, будут подвергнуты санкциям. Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран и Европейский союз, а также правительства Анголы, Испании, Португалии, Соединенных Штатов Америки и Франции выступили с заявлениями в поддержку позиции ЭКОВАС. На национальном уровне ПАИГК, ПНЕ и Демократическая партия за развитие (ДПР) выступили с отдельными заявлениями, в которых решительно осудили действия президента. Молодежные организации (Лига за права человека Гвинеи-Бисау, Движение сознательных граждан и нонконформистов и Национальное движение гражданского общества за мир, демократию и развитие) выпустили отдельные коммюнике, отражающие эти настроения.

12. В период с 27 по 30 октября в Бисау находился Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2048 (2012) по Гвинее-Бисау, и Постоянный представитель Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных Наций Анатолио Ндонг Мба, прибывший туда для оценки политической ситуации и хода осуществления режима санкций, введенного в соответствии с резолюцией 2048 (2012) Совета. Он призвал соответствующие заинтересованные стороны продолжать соблюдать конституционный порядок, обеспечить мирное проведение выборов и завершить передачу власти следующему президенту.

13. 29 октября в связи с тревожным поворотом событий начальник Генерального штаба вооруженных сил генерал Бьягуэ Нан Тан созвал заседание Высшего военного совета, в состав которого входят начальники штабов сухопутных войск, военно-морских сил и военно-воздушных сил и начальники дивизий. 30 октября он провел совещание с руководством всех органов безопасности, включая полицейские силы по охране общественного порядка и национальную гвардию. В ходе этих встреч он подтвердил свои приказы о том, чтобы вооруженные силы и силы безопасности воздерживались от любых действий, нарушающих конституционный порядок.

14. 31 октября, несмотря на осуждение на национальном и международном уровнях, президент привел к присяге свое новое правительство, в состав которого в основном вошли члены ДДП, ПСО и СОН-ДПГБ. В своем выступлении он заявил, что новое правительство было сформировано на основе нового парламентского большинства и было уполномочено организовать президентские выборы 24 ноября без вмешательства извне, а также бороться с незаконным оборотом наркотиков и противодействовать коррупции.

15. 2 и 3 ноября в Бисау находилась министерская делегация ЭКОВАС. В своем заключительном коммюнике она вновь заявила о всесторонней поддержке премьер-министра, г-на Гомиша, подчеркнула незаконность указа о роспуске возглавляемого им правительства, высоко оценила нейтралитет национальных сил безопасности и обороны и особо отметила, что в отношении тех, кто принял решения, препятствующие проведению президентских выборов, будут применены индивидуальные санкции.

16. Тем не менее 4 ноября президент созвал заседание Совета национальной обороны, а 5 ноября — заседание командующих силами безопасности, чтобы обсудить ход выполнения его решения о смене правительства. На этих заседаниях представители вооруженных сил и сил безопасности подтвердили свой нейтралитет в отношении политического кризиса и рекомендовали президенту не применять силу для обеспечения выполнения его указа.

17. 6 ноября ЭКОВАС выступило с требованием об отставке всех членов «нового правительства», заявив, что в противном случае будут применены индивидуальные санкции. 8 ноября новый «премьер-министр», г-н Имбали, подал в отставку. Кроме того, 8 ноября Руководящий орган ЭКОВАС провел в Ниамее внеочередную сессию по Гвинее-Бисау, по итогам которой подтвердил свое признание правительства, возглавляемого г-ном Гомишем, и постановил укрепить Миссию ЭКОВАС в Гвинее-Бисау (ЭКОМИБ) для решения любых проблем до, во время и после президентских выборов. Руководящий орган также заявил, что любое использование вооруженных сил или сил безопасности для совершения незаконного деяния будет считаться государственным переворотом и повлечет за собой применение санкций в отношении тех, кто будет нести за это ответственность. В тот же день Совет мира и безопасности Африканского союза заявил о своей поддержке заявления ЭКОВАС о применении адресных санкций в отношении физических лиц и организаций, подрывающих усилия,

направленные на долгосрочное урегулирование политического и конституционного кризиса.

18. Итоги внеочередной сессии ЭКОВАС были раскритикованы оппозиционными партиями и политическими деятелями как посягательство на национальный суверенитет. 14 ноября делегация начальников штабов сил обороны стран — членов ЭКОВАС посетила Бисау для анализа вариантов укрепления ЭКОМИБ. Решение, принятое на основе рекомендации начальника Генерального штаба Гвинеи-Бисау, заключалось в укреплении полицейского компонента с учетом его ключевой роли в обеспечении безопасности во время проведения выборов. Впоследствии, чтобы укрепить потенциал ЭКОМИБ в плане обеспечения безопасности во время выборов, накануне их проведения в Бисау партиями были направлены 140 полицейских из Того.

19. Первый тур президентских выборов прошел 24 ноября без каких-либо серьезных инцидентов. Для участия в нем было зарегистрировано 761 676 избирателей из девяти регионов. Явка составила 74,37 процента. За ходом проведения выборов наблюдали международные миссии Африканского союза, ЭКОВАС, Сообщества португалоязычных стран, Международной организации франкофонии, Организации исламского сотрудничества, Нигерии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов, а также ряд организаций гражданского общества, которые единогласно сочли их заслуживающими доверия и транспарентными. 27 ноября Национальная избирательная комиссия обнародовала предварительные результаты первого тура, согласно которым лидирующие позиции заняли г-н Перейра (ПАИГК) и г-н Эмбало (ДДП), набравшие соответственно 40,13 и 27,65 процента голосов; 2 декабря эти результаты были объявлены окончательными. Несколько кандидатов выступили с заявлениями о признании результатов выборов.

20. В преддверии второго тура были сформированы политические альянсы в поддержку двух кандидатов. Г-н Перейра заручился поддержкой небольших политических партий и союзников и большинства кандидатов, проигравших в первом туре. Г-на Эмбало поддержали г-н Ваш, г-н Набиам (СОН-ДПГБ), г-н Гомиш Жуниор и лидер ПСО Альберту Намбея.

21. Избирательная кампания второго тура проходила с 13 по 27 декабря. Хотя в ходе нее никаких инцидентов в сфере безопасности зафиксировано не было, она характеризовалась усилением подстрекательства, что привело к напряженности и расколу по всей стране на этнорелигиозной почве. 29 декабря был проведен второй тур выборов, который прошел мирно при явке избирателей в 72,67 процента.

22. За ходом проведения второго тура выборов наблюдали международные миссии Африканского союза, ЭКОВАС, Сообщества португалоязычных стран, Международной организации франкофонии, Организации исламского сотрудничества, Нигерии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, а также африканские организации гражданского общества, которые в своих заявлениях отметили, что избирательный процесс осуществлялся на свободной, справедливой и надежной основе. Кроме того, за процессом наблюдали несколько национальных организаций гражданского общества, которые выступили с аналогичными заявлениями, подтвердив, что он был мирным и заслуживающим доверия и не сопровождался серьезными инцидентами.

23. 1 января 2020 года Национальная избирательная комиссия объявила предварительные результаты, согласно которым победу одержал г-н Эмбало, набравший 53,55 процента голосов, тогда как г-н Перейра получил 46,45 процента голосов. 3 января кандидат от ПАИГК обратился в Верховный суд, поставив

результаты выборов под сомнение, заявив о фальсификации выборов и потребовав провести повторный подсчет голосов. 11 января Верховный суд заявил, что не может вынести решение по «существу дела» в отсутствие официального протокола пленарного заседания Комиссии — документа, который содержит информацию по общенациональному подсчету голосов и избирательным мероприятиям, а также по протестам и встречным протестам представителей партий и решениям Комиссии. В соответствии с избирательным законодательством наличие официального протокола является процедурно-правовым условием завершения избирательного процесса. 14 января Комиссия созвала пленарное заседание, в котором приняли участие представители кандидатов, для рассмотрения протокола и процесса подведения итогов на национальном уровне. Однако в отсутствие консенсуса на заседании исполнительный секретариат Комиссии осуществил свои полномочия в соответствии с избирательным законодательством и утвердил протокол. Впоследствии он был представлен Верховному суду и обоим кандидатам. 17 января Комиссия опубликовала заявление для прессы, в котором перечислила меры, направленные на выполнение решения Суда, и указала на его соответствие правовым требованиям, объявив предварительные результаты окончательными. Однако в тот же день Верховный суд по просьбе ПАИГК разъяснил свое решение, заявив, что в соответствии с избирательными процедурами Комиссия, прежде чем объявлять предварительные результаты, должна заново организовать общенациональный подсчет голосов при кумулятивном подсчете на уровне регионов. 24 января Верховный суд подтвердил свое постановление о том, что Комиссия должна провести повторный общенациональный подсчет голосов. 30 января министерская делегация ЭКОВАС по итогам своего визита в Бисау рекомендовала Комиссии под эгидой ЭКОВАС проверить результаты общенационального подсчета голосов, выполненного региональными избирательными комиссиями после второго тура, в присутствии представителей кандидатов и подготовить протокол процесса этой проверки. При этом данный процесс проверки должен состояться не позднее 7 февраля. Дата проведения церемонии передачи власти следующему президенту пока не определена.

B. Обстановка в плане безопасности

24. Хотя в отчетный период обстановка в плане безопасности в целом оставалась относительно стабильной, она была омрачена сохранявшейся напряженностью между политическими сторонами на фоне ухудшения социально-экономических условий, которое спровоцировало частые забастовки недовольных работников сфер образования и здравоохранения. 26 октября в ходе организованной оппозиционными партиями демонстрации предположительно погиб один из сторонников оппозиции.

25. Для обеспечения безопасности во время проведения президентских выборов было сформировано объединенное командование в составе полиции, национальной гвардии, вооруженных сил и ЭКОМИБ, функции и обязанности которых были четко разграничены. Вооруженные силы выступали в качестве третьего эшелона реагирования после полиции и национальной гвардии. Укрепленные силы ЭКОМИБ продолжали оказывать поддержку в обеспечении безопасности во время избирательного процесса.

C. Положение в области прав человека

26. Несмотря на непрерывную информационно-пропагандистскую деятельность в связи с планом Организации Объединенных Наций на переходный период в стране, Гвинее-Бисау еще предстоит разобраться с нарушениями прав

человека, имевшими место в прошлом, и создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

27. Отчетный период характеризовался обеспокоенностью в отношении прав на свободу выражения, включая выступление с подстрекательскими заявлениями, и на свободу собраний, включая чрезмерное применение силы правоохранительными органами для разгона демонстрантов. 26 октября полиция применила силу и слезоточивый газ для разгона неудавшейся акции протеста, к организации которой призывали оппозиционные группы, в частности СОН-ДПГБ, ДДП и ПСО, в результате чего, по подтвержденным данным, шесть человек получили ранения. Обстоятельства смерти одного человека в тот же день выясняются Генеральным прокурором. Правительство также просило, чтобы в связи с данным инцидентом под эгидой Организации Объединенных Наций было организовано расследование с участием международных экспертов, которые бы по его итогам вынесли свое заключение.

28. Кроме того, в период проведения выборов сохранялась обеспокоенность по поводу подстрекательских заявлений в средствах массовой информации, включая социальные сети, вплоть до перехода на язык ненависти и провоцирования раскола игрой на религиозных чувствах.

D. Социально-экономическое положение и гуманитарная ситуация

29. С учетом данных, полученных с 2018 года, в Докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о человеческом развитии за 2019 год Гвинея-Бисау была перемещена со 177-й на 178-ю позицию. Масштабы нищеты оставались неизменными в плане образования, доходов и здравоохранения, а ожидаемая продолжительность жизни составила 58 лет. В 2018 году валовой внутренний продукт на душу населения составил 622,10 долл. США при доле населения, живущего в условиях нищеты, на уровне 69 процентов. Почти треть детей в возрасте от 6 до 11 лет никогда не ходили в школу.

30. Экономическое положение Гвинеи-Бисау остается нестабильным. Политическая обстановка мешает правительству сосредоточиться на экономических показателях страны и улучшении условий жизни населения. Экономика по-прежнему сильно зависит от производства орехов кешью, на долю которого приходится более 90 процентов экспорта страны. Цены производителей опустились ниже базовой цены 2019 года, составляющей 500 западноафриканских франков КФА (0,85 долл. США) за килограмм.

31. Ухудшение состояния государственных финансов в результате сокращения доходов и увеличения государственных расходов еще больше ограничило возможности государства выполнять свои финансовые обязательства. В соответствии с установленными критериями для новой программы, осуществляемой при поддержке Международного валютного фонда, в октябре правительство выпустило казначейские облигации, которые помогли погасить накопившуюся задолженность по обслуживанию долга и покрыть текущие расходы.

32. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) сосредоточили внимание на повышении эффективности деятельности Министерства здравоохранения и оказании услуг в области питания уязвимым группам населения, включая женщин, детей

и людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Кроме того, при поддержке ЮНФПА и ЮНИСЕФ Министерство здравоохранения приняло меры для устранения недостатков институционального характера, утвердив 12 сентября пересмотренную национальную политику в области охраны репродуктивного здоровья и здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также одобрив 17 декабря национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ.

33. Сохранялась проблема отсутствия продовольственной безопасности и хронического недоедания. По итогам исследования по вопросам продовольственной безопасности и питания, проведенного правительством в сентябре при поддержке ВПП, было установлено, что с проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкивается 34,2 процента сельского населения, что свидетельствует об ухудшении ситуации по сравнению с 2016 годом (30 процентов), отчасти обусловленном сокращением доходов от продажи орехов кешью. В 2019 году ВПП продолжала обеспечивать питанием более 850 начальных школ, охватывая 180 000 детей, что составляет 10 процентов населения. В конце августа 2019 года при технической поддержке ВПП правительство обнародовало закон о школьном питании.

III. Ход осуществления мандата Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

34. ЮНИОГБИС продолжало выполнять свой мандат в соответствии с резолюцией 2458 (2019) Совета Безопасности, уделяя особое внимание пересмотру приоритетности своих задач и планированию поэтапного свертывания своей деятельности, в том числе посредством ведения совместной программной работы с национальными партнерами и страновой группой Организации Объединенных Наций при поддержке Фонда миростроительства.

A. Осуществление Конакрийского соглашения, «дорожная карта» ЭКОВАС, политический диалог и процесс национального примирения и укрепление демократического управления, в том числе путем проведения неотложных реформ

35. ЮНИОГБИС продолжало работать с ключевыми национальными и международными партнерами в Гвинее-Бисау в целях содействия политическому диалогу и национальному примирению, создания основы для проведения институциональных реформ, предусмотренных в Конакрийском соглашении, и дополнения плана Организации Объединенных Наций на переходный период. В этой связи мой Специальный представитель регулярно проводила консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая президента Гвинеи-Бисау, премьер-министра, председателя Национальной ассамблеи, начальника Генерального штаба вооруженных сил, руководителей политических партий, кандидатов в президенты и представителей гражданского общества, подчеркивая их соответствующие роли и обязанности в деятельности по обеспечению социальной сплоченности, стабильности и миростроительства.

36. Кроме того, ЮНИОГБИС призвало религиозных лидеров активно участвовать в инициативах, направленных на налаживание мирного диалога. 21 октября религиозные лидеры обсудили политическую ситуацию в стране и определили стратегию работы над совместными инициативами по налаживанию диалога между политическими сторонами. 31 октября они опубликовали совместное

заявление, в котором призвали к терпимости, уважению верховенства права, профессионализму со стороны средств массовой информации и коллективной ответственности за обеспечение мира и социальной сплоченности. В декабре они также организовали экуменическое бдение и осуществляли инициативы в рамках «тихой дипломатии» с кандидатами в президенты в целях содействия миру и стабильности на протяжении всего периода проведения избирательной кампании.

37. В рамках усилий по содействию политической и институциональной стабилизации при финансовой помощи Фонда миростроительства ЮНИОГБИС оказывало поддержку Организационной комиссии Национальной конференции в выполнении ее мандата в области мира и развития в Гвинее-Бисау. В период со 2 по 13 сентября Организационная комиссия призывала кандидатов в президенты выразить приверженность делу примирения и проведению Национальной конференции в течение первого года своей работы.

38. Комиссия по миростроительству продолжала служить платформой для удержания международного внимания на приоритетах в области развития и миростроительства в Гвинее-Бисау и мобилизации поддержки в этой связи. В период с 22 по 24 октября в Бисау находился Председатель Структуры Комиссии по Гвинее-Бисау Мауро Виейра (Бразилия), прибывший туда для изучения путей оказания поддержки в усилиях по достижению национальных целей в области мира и развития, а также по проведению ключевых реформ, предусмотренных в Конакрийском соглашении. Он встретился с президентом, премьер-министром, старшими должностными лицами правительства и представителями политических партий и гражданского общества.

39. При содействии ЮНИОГБИС и финансовой поддержке Фонда миростроительства сеть организаций гражданского общества провела региональные консультации и в декабре представила их результаты, сформулировав общую повестку дня гражданского общества по реформам и путям их проведения. Кроме того, было разработано руководство с перечнем показателей для отслеживания хода проведения реформ. Эти усилия способствовали созданию благоприятных условий для проведения реформ после завершения избирательного периода.

B. Президентские выборы 2019 года

40. Ключевую роль в обеспечении соблюдения графика проведения выборов и должного осуществления избирательного процесса сыграли совместные посреднические усилия международного сообщества под руководством ЭКОВАС. В период с 19 по 23 августа делегация ЭКОВАС проводила предвыборную оценку, цель которой заключалась в анализе достигнутого прогресса и проблем, препятствующих организации выборов. ЭКОВАС было особенно обеспокоено глубоким недоверием между национальными сторонами и возражениями в отношении изменения списка избирателей. Кроме того, после того как 22 октября на своем возобновленном пленарном заседании Национальная избирательная комиссия приняла решение об использовании для проведения президентских выборов того же списка избирателей, что и для парламентских выборов, эксперты ЭКОВАС провели проверку, по итогам которой заключили, что список избирателей «остался в прежнем виде и не претерпевал никаких изменений».

41. Для финансирования деятельности всех государственных структур, участвовавших в организации президентских выборов, правительство подготовило сводный бюджет в размере 5,19 млн долл. США. В рамках содействия направлению средств в управляемый ПРООН объединенный избирательный фонд на избирательный цикл 2018–2019 годов ЮНИОГБИС и ПРООН провели ряд

мероприятий с представителями международного сообщества в Бисау и Дакаре. Гвинея-Бисау выделила более 700 000 долл. США. Международное сообщество, а именно Бразилия, Китай, Португалия и Япония, а также ЭКОВАС, Европейский союз, Западноафриканский экономический и валютный союз и ПРООН, предоставило 3,59 млн долл. США (в денежной и натуральной форме). Италия, Нигерия и Африканский союз пока не предоставили обещанные ими средства.

42. За период с августа 2019 года по январь 2020 года мой Специальный представитель и председатель Национальной избирательной комиссии выступили в качестве сопредседателей на восьми заседаниях Руководящего комитета высокого уровня по выборам, в которых принимали участие представители международного сообщества и избирательных органов и цель которых заключалась в отслеживании хода избирательного процесса. Проведение этих заседаний способствовало повышению согласованности действий на национальном уровне и координации помощи со стороны международных партнеров, а также устранению проблем, препятствующих благополучному проведению выборов.

43. Объединенная группа Организации Объединенных Наций по проведению выборов оказывала техническую поддержку и стратегическую консультационную помощь национальным избирательным органам, уделяя особое внимание оперативной деятельности и логистическому планированию, подготовке бюджета и контролю за его исполнением и закупкам. Региональные консультанты Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов оказывали поддержку региональным избирательным комиссиям в осуществлении оперативной деятельности и обеспечении рационального использования ресурсов доноров.

44. ЮНИОГБИС оказывало техническую помощь рабочей группе Национальной избирательной комиссии по вопросам женщин и социальной интеграции в интересах обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в ходе избирательного процесса. Благодаря этому 18 октября Комиссия впервые приняла новую гендерную политику в целях отражения гендерной проблематики во всех программах. Эта политика направлена на выявление и сокращение дискриминации и препятствий для участия женщин во всех видах избирательной деятельности, а также на расширение участия женщин в качестве избирателей, кандидатов, наблюдателей, представителей политических партий и сотрудников Комиссии.

45. При финансовой поддержке Фонда миростроительства ЮНИОГБИС оказало Национальному совету по средствам массовой информации содействие в разработке кодекса поведения при освещении выборов в средствах массовой информации. 30 октября этот кодекс был подписан 20 средствами массовой информации и их ассоциациями. Кроме того, при технической поддержке ЮНИОГБИС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и финансовой помощи Фонда миростроительства в рамках Совета была создана группа по мониторингу средств массовой информации и проверке фактов для контроля за освещением выборов в средствах массовой информации.

46. 28 и 29 октября ЮНИОГБИС, ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» при финансовой поддержке Фонда миростроительства организовали семинар для руководителей избирательных кампаний, представителей кандидатов и их сотрудников по коммуникации, должностных лиц Национальной избирательной комиссии и представителей средств массовой информации и гражданского общества, включая женщин и молодежь. В ходе этого семинара были даны рекомендации по проведению избирательных кампаний и выступлению с

заявлениями в ходе них, избирательной правовой базе, финансированию кампаний, политической коммуникации и предотвращению конфликтов во время выборов. Проведение этого семинара позволило расширить возможности заинтересованных сторон в плане разработки стратегий, содействия мирному поведению в ходе кампаний, пропагандирования всестороннего учета гендерной проблематики и воздержания от перехода на язык ненависти. В рамках последующей деятельности ЮНИОГБИС и ЮНФПА при финансовой поддержке Фонда миростроительства оказали поддержку в организации радио- и телетрансляции трех президентских дебатов, прошедших в прямом эфире при активном участии группы из 15 женщин и молодых людей. Эти беспрецедентные интерактивные программы с участием кандидатов в президенты получили высокую оценку как конкретный шаг на пути к укреплению демократического процесса, всеохватности и тематических кампаний.

47. При содействии ЮНИОГБИС, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и Европейского союза и финансовой поддержке Фонда миростроительства шесть сетей организаций гражданского общества разработали кодекс поведения во время президентских выборов и создали группу гражданского общества по наблюдению за выборами для выявления рисков и угроз для избирательного процесса. В этой связи в различные районы страны были направлены 422 наблюдателя, в том числе 181 женщина. Эта группа работала 23–25 ноября в ходе первого тура и 28–30 декабря в ходе второго тура. Кроме того, при поддержке ЮНИОГБИС национальная сеть правозащитников (в составе 41 члена, в том числе 19 женщин) осуществляла контроль за соблюдением прав человека в ходе избирательного процесса. Инициативы гражданского общества получили высокую оценку национальных и международных заинтересованных сторон за их значительный вклад в обеспечение мирного проведения выборов.

C. Пересмотр Конституции Гвинеи-Бисау

48. В политической сфере преобладала периодическая напряженность в связи с подготовкой к выборам, которая, по сути, привела к приостановлению деятельности Национальной ассамблеи. Возникшая в Ассамблее безвыходная ситуация мешала ей, в частности, сосредоточиться на пересмотре Конституции. Назначение новых членов парламента потребовало реструктуризации специальной комиссии по пересмотру Конституции для разработки технического проекта. Несмотря на это, группа экспертов ЮНИОГБИС, которой было поручено оказывать техническую поддержку в процессе пересмотра Конституции, продолжала взаимодействовать с членами специальной комиссии.

49. При поддержке Фонда миростроительства продолжалась работа над аннотированным вариантом Конституции, разработанным юридическим факультетом университета Бисау в 2018 году. Аннотированный вариант Конституции был рассмотрен организациями гражданского общества, экспертами юридического факультета и представителями специальной комиссии Национальной ассамблеи в целях определения путей взаимодействия и разработки общей программы работы по пересмотру Конституции. ЮНИОГБИС оказало поддержку в разработке и издании аннотированного варианта Конституции, а также в печатании посвященного Конституции иллюстрированного плаката. Эти усилия также способствовали определению общей стратегии дальнейшего проведения веохватных консультаций по пересмотру Конституции.

D. Поощрение и защита прав человека

50. В период с 20 по 23 августа были проведены специальные мероприятия по подготовке инструкторов по правам человека для 30 военнослужащих вооруженных сил, в том числе 14 женщин, и инструкторов из Министерства обороны и Института национальной обороны.

51. Кроме того, через Национальную комиссию по правам человека ЮНИОГБИС оказало правительству техническую помощь в подготовке государственного доклада для третьего цикла универсального периодического обзора, который был представлен 1 октября. В последнем квартале 2019 года ЮНИОГБИС опубликовало доклад о праве на участие в политической и общественной жизни, охватывающий период с января 2018 года по июль 2019 года.

52. В ноябре ЮНИОГБИС завершило работу над руководством по правам человека и выборам и распространило 300 его экземпляров среди национальных и международных наблюдателей за выборами, организаций гражданского общества и правозащитников в качестве инструмента контроля и наблюдения за выборами. ЮНИОГБИС продолжало укреплять потенциал правозащитников в плане раннего предупреждения для выявления и рассмотрения возможных нарушений прав человека в связи с проведением выборов.

53. В ноябре в целях обеспечения всестороннего учета прав человека в основных секторах и государственных учреждениях ЮНИОГБИС оказало поддержку Национальному институту развития образования в завершении работы над педагогическими материалами по теме «Воспитание в духе глобальной гражданственности, прав человека и мира в начальной школе». В период с 6 по 19 декабря прошли подготовку 6 инструкторов и 125 учителей из различных районов страны.

E. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью

54. В соответствии со своим мандатом и планом Организации Объединенных Наций на переходный период ЮНИОГБИС вело информационно-пропагандистскую работу совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), благодаря чему правительство подтвердило свою приверженность укреплению национальных механизмов борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями. Усилия по созданию базы данных о соответствующих делах и ходе их рассмотрения в стране сопровождались мероприятиями по укреплению потенциала, ориентированными на Генеральную прокуратуру, судебную полицию, Канцелярию Генерального атторнея и суды, в том числе Верховный суд.

55. 16 ноября было завершено исследование по вопросу о масштабах незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности в Гвинее-Бисау, проведенное в рамках Глобальной инициативы против транснациональной организованной преступности по поручению УНП ООН, ПРООН и ЮНИОГБИС. В ходе этого исследования были изучены пункты отправления и назначения и транзитные маршруты, используемые при незаконной торговле наркотиками, в целях обеспечения осознанного принятия стратегических решений на национальном и субрегиональном уровнях. При непосредственной поддержке УНП ООН и ЮНИОГБИС национальные власти заключили двусторонние соглашения об обмене разведывательными данными и осуществлении оперативной деятельности с Бразилией и Португалией в дополнение к соглашениям, подписанным в 2019 году с Гамбией и Сенегалом.

56. Успешная разработка национального стратегического плана действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в качестве «дорожной карты» для системы отправления правосудия, сил безопасности и судебных органов Гвинеи-Бисау послужила свидетельством приверженности страны решению этих проблем на национальном уровне. В этой связи УНП ООН и ЮНИОГБИС оказали необходимую техническую и финансовую поддержку в усилиях по разработке плана, проведению оценки и определению уязвимых районов. 9 декабря проект стратегического плана был утвержден национальными заинтересованными сторонами под эгидой Министерства юстиции и прав человека.

57. Кроме того, УНП ООН и ЮНИОГБИС продолжали оказывать техническую консультационную помощь соответствующим правоохранительным органам в целях расширения их возможностей в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В период с 31 августа по 2 сентября Организация Объединенных Наций оказывала судебной полиции техническую поддержку при проведении операции «Навара», в результате которой было изъято 1869 килограммов кокаина, арестовано 10 подозреваемых (двое до сих пор находятся на свободе), конфискованы транспортные средства, оборудование и финансовые средства и заморожены банковские счета. Это стало крупнейшим на сегодняшний день изъятием в Гвинее-Бисау, превысившим изъятие, произведенное в ходе одной из предыдущих операций, которая была проведена 9 марта и в результате которой было изъято 789 килограммов кокаина.

58. В целях укрепления национального потенциала в плане контроля за незаконным оборотом наркотиков в морском порту Бисау ЮНИОГБИС и УНП ООН в сотрудничестве с Международным центром подготовки миротворцев им. Кофи Аннана организовали для сотрудников правоохранительных органов курс по вопросам обеспечения безопасности на море и борьбе с транснациональной организованной преступностью, который проходил со 2 по 12 декабря.

59. УНП ООН и ЮНИОГБИС продолжали укреплять потенциал национальных правоохранительных органов и органов безопасности в области пограничного контроля и управления границами путем оказания помощи в установке аппаратуры и оборудования для мобильной сетевой базы данных Интерпола, что позволило расширить возможности в плане выявления случаев незаконного оборота наркотиков на ключевых пограничных постах. 4 и 5 декабря на региональном пограничном посту в северном городе Джеге проходили организованные УНП ООН и ЮНИОГБИС совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) имитационные учения по выявлению случаев незаконного оборота наркотиков и торговли людьми, угона транспортных средств и незаконной миграции.

60. Благодаря поддержке, оказанной УНП ООН и ЮНИОГБИС в осуществлении проекта обеспечения связи между аэропортами в сотрудничестве с Интерполом в целях повышения эффективности сбора разведывательных данных, увеличилось число изъятий наркотиков (в 2019 году было изъято в общей сложности 2,67 тонны кокаина и произведено 23 ареста, тогда как в 2018 году — 33,678 килограмма кокаина и 23 ареста), было рассмотрено 14 дел, а также были вынесены обвинительные приговоры и назначены меры наказания по 8 делам; по 5 делам судебные разбирательства все еще продолжаются. В сентябре УНП ООН при поддержке ЮНИОГБИС и федеральной полиции Бразилии организовало специальные учебные мероприятия по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью для сотрудников судебной полиции, Группы по борьбе с транснациональной преступностью, объединенной целевой группы по пресечению незаконного оборота

наркотиков в аэропортах, национальной гвардии, полицейских сил по охране общественного порядка, Генеральной прокуратуры и судебных органов.

61. В декабре при поддержке ЮНИОГБИС УНП ООН в тесном сотрудничестве с посольством Бразилии в Бисау способствовало проведению учебного мероприятия под руководством судьи из Бразилии, специализирующегося на рассмотрении дел о незаконном обороте наркотиков, в целях укрепления потенциала Генеральной прокуратуры и судебных органов в плане работы с резонансными делами.

F. Учет гендерных аспектов в деятельности по миростроительству

62. В отчетный период одними из основных достижений стали обеспечение широкого участия женщин в избирательном процессе, введение Национальной избирательной комиссией своей гендерной политики при проведении президентских выборов, возобновление деятельности Института по делам женщин и детей Министерства по делам женщин, семьи и социальной защиты и активизация работы государственных структур в связи с гендерной политикой и повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Решающим толчком в этой связи послужил закон о паритете 2018 года.

63. В октябре и ноябре при содействии ЮНИОГБИС, Структуры «ООН-женщины» и ЮНФПА и финансовой поддержке Фонда миростроительства Министерство по делам женщин, семьи и социальной защиты организовало шесть конференций по теме «Женское лицо правительства». В этой инициативе были задействованы несколько женщин, занимающих министерские и руководящие должности, представители гражданского общества, соответствующие специалисты, молодежь и студенты; было продемонстрировано беспрецедентно широкое участие женщин, работающих в правительстве. Были разработаны стратегии расширения прав и возможностей женщин и борьбы с дискриминацией и гендерным насилием во всех их формах, причем на наиболее важные моменты было обращено внимание женщин, занимающих министерские должности. Эта серия конференций транслировалась национальными и местными радиостанциями и широко освещалась в социальных сетях.

64. ЮНИОГБИС в координации с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» при финансовой поддержке Фонда миростроительства оказало Институту по делам женщин и детей техническую помощь в создании межведомственного механизма с участием Министерства внутренних дел, Министерства юстиции и прав человека, Министерства по делам женщин, семьи и социальной защиты, Министерства здравоохранения и Министерства государственного управления в целях согласования мер по борьбе с сексуальным и гендерным насилием и оказания комплексной поддержки жертвам.

65. При содействии ЮНИОГБИС, ЮНФПА и ПРООН и финансовой поддержке Фонда миростроительства Женская посредническая сеть приняла участие в усилиях по разрешению давнего земельного спора между пятью деревнями в Сан-Домингуше (район Кашеу). В период с сентября по декабрь Сеть и партнеры из гражданского общества проводили учебные программы по вопросам миростроительства с участием местного населения и их лидеров. Национальные власти оказывали содействие в ведении диалога. В период с 15 по 18 ноября ЮНИОГБИС оказывало Сети техническую поддержку в организации учебного курса по вопросу о роли женщин в урегулировании конфликтов для 20 местных лидеров-женщин. 9 декабря около 75 традиционных лидеров и

представителей пяти деревень встретились для достижения договоренности по земельному спору с помощью традиционных механизмов примирения.

G. Мобилизация, согласование и координация международной помощи

66. Руководство ЮНИОГБИС регулярно созывало совещания международных партнеров и председательствовало на них в целях обсуждения хода развития политической ситуации и согласования стратегий, общих заявлений и информационно-пропагандистской деятельности в интересах содействия обеспечению политической стабильности в стране до, во время и после президентских выборов. Согласованные заявления и слаженные ответные меры международного сообщества позволили укрепить посреднические усилия, предпринимавшиеся под руководством ЭКОВАС в целях успешного ослабления напряженности. В частности, группа пяти международных партнеров в Бисау (ЭКОВАС, Африканский союз, Европейский союз, Сообщество португалоязычных стран и Организация Объединенных Наций) координировала свои действия в рамках совместных инициатив и информационно-пропагандистской деятельности в целях устранения политической напряженности и убеждения политических сторон в необходимости соблюдения Конакрийского соглашения и графика проведения выборов. Кроме того, важную роль в сохранении внимания на избирательном процессе сыграло регулярное проведение заседаний Руководящего комитета высокого уровня по выборам под председательством моего Специального представителя и председателя Национальной избирательной комиссии.

67. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю Мохамед ибн Чамбас взаимодействовал с региональными заинтересованными сторонами и принял участие в состоявшейся 7 октября совместной миссии ЭКОВАС, Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран и Организации Объединенных Наций в Бисау. Кроме того, он приезжал в Бисау во время первого и второго туров президентских выборов в поддержку усилий моего Специального представителя в Гвинее-Бисау по оказанию добрых услуг.

68. 27 сентября в Дакаре мой Специальный представитель в Гвинее-Бисау проинформировала отделение Региональной группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для Западной и Центральной Африки о политической ситуации в Гвинее-Бисау и изучила направления сотрудничества в переходный период и в процессе свертывания деятельности ЮНИОГБИС в 2020 году. В настоящее время осуществляется координация последующей деятельности по рассмотрению вопросов технического сотрудничества и совместного планирования при разработке новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Гвинеи-Бисау.

69. 14 января 2020 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари Дикарло посетила Гвинею-Бисау, где встретилась с покидавшим свой пост президентом, председателем парламента, двумя кандидатами в президенты, представителями группы пяти и другими партнерами для оценки политической ситуации после президентских выборов. В ходе встреч с национальными заинтересованными сторонами она рекомендовала сохранять спокойствие, подчеркнув необходимость признания результатов выборов в соответствии с законом в интересах обеспечения национальной стабильности. Кроме того, она призвала к политическому диалогу, национальному примирению и безотлагательному проведению реформ, предусмотренных в Конакрийском соглашении.

H. План Организации Объединенных Наций на переходный период и подготовка к свертыванию деятельности

70. В соответствии с резолюцией 2458 (2019) Совета Безопасности, исходя из трехэтапного плана свертывания деятельности, система Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау установила следующие минимальные требования и задачи на период до закрытия ЮНИОГБИС, которое должно состояться к концу декабря 2020 года: a) завершение избирательного процесса в установленные законом сроки в 2019 году; b) создание благоприятных условий для осуществления программы реформирования и отражение приоритетов в области миростроительства в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; и c) постепенное сокращение численности персонала и передача функций страновой группе Организации Объединенных Наций, Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и другим партнерам.

71. Система Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау разработала комплексную «дорожную карту» и график переходного процесса с определенными контрольными показателями для обозначенных трех задач, провела анализ конфликта и установила ряд приоритетов в области миростроительства и остающиеся задачи для передачи страновой группе Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и другим партнерам. В сотрудничестве со страновой группой ЮНИОГБИС занималось подготовкой плана анализа конфликта и общей страновой оценки в интересах обеспечения отражения приоритетов в области миростроительства в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития в Гвинее-Бисау. Эти меры были приняты с целью гарантировать принятие согласованной позиции при формировании общего видения Организации Объединенных Наций в отношении дальнейшей деятельности.

72. Для содействия осуществлению Организацией Объединенных Наций переходного процесса и плавной передаче партнерам остающихся задач, предусмотренных мандатом ЮНИОГБИС, из средств Фонда миростроительства было выделено 4 млн долл. США. Проекты будут направлены на укрепление: a) потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций в интересах оказания дальнейшей поддержки в осуществлении программы реформирования, предусмотренной в Конакрийском соглашении, включая пересмотр Конституции; b) потенциала УНП ООН в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью; c) потенциала ЭКОВАС в Бисау в плане руководства усилиями по укреплению доверия и налаживанию национального диалога при политическом содействии и координации международных действий в поддержку посреднических усилий со стороны ЮНОВАС; d) потенциала ПРООН в области верховенства права в целях дальнейшего расширения институциональных возможностей; и e) национального потенциала в плане обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и вопроса о женщинах и мире и безопасности. Реализация этих проектов началась в 2020 году и продлится 24 месяца.

73. Для обеспечения участия региональных организаций и международных партнеров на всех этапах планирования и осуществления переходного процесса мой Специальный представитель совершала информационно-просветительские поездки в Абуджу, Аккру, Дакар, Конакри и Ниамей в целях информирования руководства ЭКОВАС, посольств-нерезидентов, аккредитованных в Гвинее-

Бисау, и международного сообщества в целом. Это позволило привлечь более широкое внимание к процессу свертывания деятельности ЮНИОГБИС, подчеркнув необходимость дальнейшего стратегического и политического взаимодействия, а также продолжения работы по миростроительству и сохранению мира на основе усилий в области развития в Гвинее-Бисау.

74. В соответствии с резолюцией 2458 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил о закрытии четырех региональных отделений ЮНИОГБИС к 31 декабря 2019 года, в декабре 2019 года продолжалось свертывание деятельности и были закрыты региональные отделения в Бубе, Бафате и Сан-Домингуше. После того как с окончанием президентских выборов избирательный процесс завершится, ЮНИОГБИС прекратит обеспечивать оказание услуг сотрудников по вопросам проведения выборов. При этом ПРООН и другие партнеры продолжат оказывать поддержку в связи с проведением выборов соответствующим избирательным органам.

75. В связи со своим предстоящим закрытием, которое должно состояться к декабрю 2020 года, ЮНИОГБИС разработало план свертывания деятельности с указанием основных этапов ликвидации имущества, закрытия объектов, архивной работы и делопроизводства, а также сокращения людских ресурсов. Кроме того, миссия провела инвентаризацию имеющихся материальных запасов и приняла предварительные меры по разработке плана ликвидации имущества, включая проведение консультаций со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам медицинского оборудования и оборудования для обеспечения безопасности. В настоящее время осуществляется процесс закупок для предоставляемых на условиях внешнего подряда услуг по утилизации отходов в целях обеспечения их ответственного и устойчивого удаления. ЮНИОГБИС также разработало предварительный план сокращения численности персонала с указанием этапов отправления национального и международного персонала в июле, октябре и декабре 2020 года.

IV. Сквозные вопросы

A. Согласование действий внутри системы Организации Объединенных Наций

76. Во второй половине 2019 года ЮНИОГБИС продолжало работать со страновой группой Организации Объединенных Наций на слаженной и согласованной основе. Группа по стратегической политике (в состав которой входят главы учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и начальники подразделений ЮНИОГБИС) согласовала стратегии и методы содействия осуществлению переходного процесса, в том числе обозначив остающиеся приоритеты в области миростроительства и сопоставив возможности страновой группы с задачами, которые будет оставлять ЮНИОГБИС на различных этапах переходного процесса. В отчетный период состоялось три заседания целевой группы по комплексному осуществлению переходного процесса, в состав которой входят ЮНИОГБИС, ЮНОВАС и страновая группа. В рамках работы этой группы особое внимание было уделено мерам в рамках переходного процесса и проверке, разработке плана и графика переходного процесса, составлению плана свертывания деятельности, передаче остающихся задач и подготовке проектов Фонда миростроительства на переходный период.

77. В интересах обеспечения того, чтобы в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития приоритеты в области миростроительства были включены в цикл планирования на

период 2021–2025 годов, была разработана комплексная концепция политики Организации Объединенных Наций. Кроме того, в середине декабря для укрепления комплексных усилий по разработке Рамочной программы по сотрудничеству была создана группа по управлению программой под руководством заместителя моего Специального представителя и координатора-резидента.

B. Информирование общественности

78. В отчетный период ЮНИОГБИС выпустило восемь радиопередач, охватив по меньшей мере 100 000 человек (по данным, полученным по итогам оценки масштабов использования средств массовой информации). Эти программы были направлены на информирование о реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций и новом руководстве, обеспечение участия женщин и участия молодежи в демократическом процессе, повышение осведомленности населения об избирательном процессе, а также на борьбу с дезинформацией и ошибочными представлениями, возникающими в средствах массовой информации и социальных сетях.

79. При финансовой поддержке Фонда миростроительства ЮНИОГБИС оказало Национальному совету по социальной коммуникации помощь в разработке кодекса поведения при освещении президентских выборов в средствах массовой информации и в воссоздании группы по мониторингу средств массовой информации для контроля за его соблюдением средствами массовой информации, в том числе Интернет-СМИ.

80. В период с Дня демократии, который отмечается 15 сентября, по Международный день мира, который отмечается 21 сентября, ЮНИОГБИС организовало встречи по вопросам демократии, проведения выборов и верховенства права с 200 членами молодежных отделений политических партий и студентами университетов. ЮНИОГБИС и страновая группа Организации Объединенных Наций инициировали проведение в Гвинее-Бисау глобального исследования «Мой мир», в котором к началу декабря приняли участие более 20 000 человек. По полученным результатам, в число трех главных приоритетов вошли мир и справедливость, образование и здравоохранение. Для получения результатов и создания условий для проведения информационно-разъяснительной работы организуются специальные встречи с традиционными лидерами и представителями деловых и иных кругов.

81. В отчетный период ЮНИОГБИС опубликовало семь заявлений для прессы, организовало одну пресс-конференцию, разместило 10 статей на веб-сайте и сделало более 100 публикаций в «Фейсбуке» с охватом в среднем по 10 000 человек на публикацию.

C. Охрана и безопасность персонала

82. В целом обстановка в плане безопасности персонала Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау оставалась стабильной. За исключением ряда некрупных дорожно-транспортных происшествий и предполагаемых случаев преследования и запугивания, затронувших некоторых сотрудников системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, за отчетный период не было зарегистрировано ни одного серьезного инцидента, который бы привел к ранению или смерти персонала. Для обсуждения вопросов охраны и безопасности и связанных с этим вопросов регулярно проводились совещания Группы по обеспечению безопасности и страновой группы Организации Объединенных Наций.

83. В соответствии с нормативными требованиями, в том числе требованиями, касающимися степени важности программ и устойчивости функционирования, продолжалась работа над сохранением системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целом и соответствующих механизмов в таком состоянии, чтобы можно было проводить надлежащую оценку предусмотренной мандатом деятельности с учетом уровней рисков и принимать необходимые превентивные или корректирующие меры. В отчетный период были проведены имитационные учения по обеспечению безопасности на основе возможных сценариев развития ситуаций, создающих угрозу для безопасности, с тем чтобы проверить надежность существующих планов обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и подготовить руководство и персонал Организации Объединенных Наций к принятию ответных мер в случае возникновения реальной угрозы безопасности. Обучение прошли 295 сотрудников Организации Объединенных Наций. Кроме того, ЮНИОГБИС укрепило взаимодействие с национальными силами безопасности и ЭКОМИБ.

V. Замечания и рекомендации

84. Одним из важнейших событий в политическом и мирном процессах в Гвинее-Бисау является завершение избирательного цикла. Я поздравляю народ Гвинеи-Бисау, власти, политическое руководство, избирательные органы и гражданское общество с обеспечением мирного избирательного процесса, который, как я надеюсь, выведет страну на путь стабильности и социально-экономического развития. Я хотел бы воздать сторонам должное за обращение к правовым средствам разрешения спора вокруг результатов выборов. Я хотел бы отметить, что г-н Ваш исполнял свои обязанности до полного завершения своего срока полномочий. Я хотел бы воздать должное объединенному командованию за обеспечение безопасности в ходе президентских выборов и за его усилия по созданию мирной обстановки.

85. Я воздаю должное членам международного сообщества за оказание широкой поддержки в ходе избирательного процесса. Я хотел бы особо подчеркнуть важнейшую роль, которую сыграло ЭКОВАС, обеспечившее успешное посредничество в поддержку чаяний народа Гвинеи-Бисау.

86. Я настоятельно призываю следующего президента Гвинеи-Бисау, членов парламента и все политические заинтересованные стороны совместными усилиями провести важнейшие реформы, предусмотренные в «дорожной карте» ЭКОВАС, Конакрийском соглашении и пакте о стабильности. Возобновленные усилия должны быть сосредоточены на осуществлении программы реформирования в соответствии с коммюнике состоявшейся 8 ноября внеочередной сессии ЭКОВАС, в котором была подчеркнута необходимость ускорения процесса проведения конституционных реформ.

87. Несмотря на достигнутый прогресс, ситуация в Гвинее-Бисау остается непредсказуемой. Неопределенность в отношении коалиции большинства в парламенте и сохраняющееся недоверие между политическими сторонами поставят под угрозу стабильность и обеспечение беспристрастности при проведении реформ. Я вновь обращаюсь ко всем политическим сторонам в Гвинее-Бисау с призывом ставить интересы своей страны и ее народа на первое место и урегулировать свои разногласия на основе конструктивного диалога и уважения принципа верховенства права.

88. Для обеспечения прочного мира и развития в Гвинее-Бисау необходимо применение ориентированного на преобразования подхода, основанного на принципах гендерного равенства, вовлечения молодежи и уважения прав

человека. Я призываю национальные власти активизировать усилия по формированию культуры подотчетности на всех уровнях государственной системы. Первоочередное внимание должно быть уделено созданию независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами в интересах поощрения и защиты прав человека. Одним из ключевых компонентов всех приоритетов в области миростроительства, определенных в рамках переходного процесса Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау, является прогресс в деятельности в области прав человека и обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики. Я призываю соответствующие национальные органы власти и политические заинтересованные стороны поощрять и гарантировать участие населения в общественной и политической жизни, уделяя особое внимание женщинам и молодежи.

89. Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность по-прежнему представляют собой реальные угрозы для долгосрочной стабильности в Гвинее-Бисау. Решающее значение в борьбе с ними имеет укрепление пограничного контроля на суше, в море и воздушном пространстве. Важным позитивным шагом является разработка и утверждение национального плана действий в качестве «дорожной карты» для системы отправления правосудия, сил безопасности и судебных органов. О приверженности национальных властей борьбе с этими проблемами свидетельствуют рост числа изъятий, арестов и судебных разбирательств по делам, связанным с наркотиками, а также укрепление двустороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. Для закрепления достигнутых к настоящему времени успехов потребуются политическая воля на самом высоком уровне и расширение сотрудничества между соответствующими сторонами.

90. По просьбе национальных властей Организация Объединенных Наций продолжит оказание технической помощи в осуществлении национального плана действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Потребуется дальнейшая международная и региональная поддержка соответствующих судебных органов и органов правосудия и безопасности. Я настоятельно призываю международное сообщество активизировать усилия по оказанию правительству Гвинеи-Бисау поддержки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

91. С окончанием избирательного цикла завершается первый из трех этапов процесса свертывания деятельности ЮНИОГБИС, описанного в резолюции 2458 (2019) Совета Безопасности. Теперь все внимание будет сосредоточено на прохождении последующих этапов, которое должно завершиться передачей остающихся функций миссии в области миростроительства и постепенным сокращением численности ее персонала и запланированным закрытием к 31 декабря 2020 года. В этом контексте решающее значение по-прежнему имеют общенациональное участие и тесное сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и международными партнерами.

92. В целях дальнейшей активизации комплексного планирования переходного процесса я рекомендую ЮНИОГБИС и Канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций провести всеобъемлющий анализ возможностей страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе ее членов, не являющихся резидентами, в дополнение к чему следует разработать концепцию и план в отношении деятельности в период после закрытия миссии. В этой связи первоочередное внимание по-прежнему будет уделяться завершению работы над стратегией мобилизации ресурсов и развертыванию персонала исходя из уже выявленных потребностей.

93. В условиях трансформации присутствия Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау и с учетом необходимости применения гибкого подхода к обеспечению плавной передачи функций я призываю к налаживанию более тесного сотрудничества между правительством и Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения национальной ответственности за этот процесс. Что касается закрытия ЮНИОГБИС, то я рекомендую начать процесс его ликвидации непосредственно после даты завершения мандата — 31 декабря 2020 года, — как только весь основной персонал покинет миссию. Важно обеспечить согласованность сроков ликвидации с графиком работы страновой группы Организации Объединенных Наций в процессе принятия решений относительно имущества и помещений. Кроме того, ЮНИОГБИС продолжит принимать меры для снижения степени воздействия своего закрытия на экологическую обстановку в принимающей стране в соответствии с международным и национальным законодательством и правилами и положениями Организации Объединенных Наций, обеспечивая проведение экологической оценки остающихся закрывающихся объектов, с тем чтобы все соответствующие соображения были учтены.

94. Я хотел бы воздать должное руководству ЭКОВАС, в частности президенту Нигера Махамаду Иссуфу как Председателю Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, и всем международным партнерам за их неустанные усилия по обеспечению долгосрочного мира и стабильности в Гвинее-Бисау. Постоянное международное взаимодействие имеет решающее значение для миростроительства и реформирования в период после выборов. Кроме того, я хотел бы выразить группе пяти международных партнеров признательность за ее давнюю приверженность Гвинее-Бисау, а двусторонним, региональным и международным партнерам — за их существенный вклад в миростроительство в стране.

95. В заключение я хотел бы выразить признательность сотрудникам ЮНИОГБИС и страновой группы Организации Объединенных Наций, работающим под руководством моего Специального представителя Розин Сори-Кулибали, за их самоотдачу и усердную работу, а также за достигнутый на данный момент прогресс в реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау.